Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Вышневолоцкая межрайонная прокуратура

ул. Екатерининская, д. 41,
г. Вышний Волочек, Тверская область, 171163

МБУ ДО «ДДТ»

ул. Большая Садовая, д.17-31
г. Вышний Волочек, Тверская область, 171166

31.03.2020 № 12-20

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности и профилактики экстремизма.

Вышневолоцкой межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности и профилактики экстремизма в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества» (далее-МБУ ДО «ДДТ»).

В соответствии с требованиями ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», под противодействием терроризму понимается деятельность юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона №35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории)-это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в собственности юридических лиц или принадлежащих им на ином законном основании, является их обязанностью (п. 3.1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее-Требования).

В соответствии с п. 8 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований.

Проверкой установлено, что на основании приказа директора МБУ ДО «ДДТ» от 07.10.2019 № 80/1 создана комиссия по обследованию и категорированию данного объекта.

В нарушение подпункта «е» пункта 11 Требований в ходе своей работы комиссией не определены сроки осуществления необходимых мероприятий по антитеррористической защищенности объекта с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом, что не отражено в акте обследования и категорирования.

В нарушение подпункта «з» пункта 18 Требований индивидуальная работа с работниками объекта по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной организации не организована.

Так, директором Учреждения разработан План антитеррористических мероприятий на 2019-2020 учебный год (далее-План).

Вместе с тем, указанный план не содержит в себе мероприятий по индивидуальной работе с работниками Учреждения по вопросам противодействия идеологии терроризма в образовательной деятельности.

Не на должном уровне в МБУ ДО «ДДТ» реализуются мероприятия, направленные на выявление потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта, пресечение попыток совершения террористических актов.

Так, в нарушение подпункта «г» пункта 19 Требований пешеходные проходы на территорию объекта не оборудованы запирающими устройствами, исключающими бесконтрольное пребывание на территории посторонних лиц, что также делает невозможным и осуществление санкционированного допуска лиц на территорию Учреждения и свидетельствует о несоблюдении подпункта «в» пункта 20 Требований.

В нарушение подпунктов «б», «ж» пункта 19, подпункта «е» пункта 20 Требований в Учреждении не организована работа по периодической проверке уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), систем подземных коммуникаций, а также контроль за их состоянием.

Вахтеры, на которых в соответствии с должностными инструкциями возложена обязанность по проверке учебных и вспомогательных помещений в здании МБУ ДО «ДДТ», вынуждены при этом оставлять свой пост, что у учетом отсутствия запирающих устройств на пешеходных проходах на территории объекта делает невозможным своевременное выявление фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса и проноса запрещающих предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на территорию Учреждения, прилегающему зданию.

В нарушение подпункта «е» пункта 21 Требований занятия с работниками МБУ ДО «ДДТ» по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта в План не включены.

Приказом директора Учреждения назначено лицо за хранение паспорта безопасности объекта, а также перечень лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащийся в паспорте безопасности объекта.

Вместе с тем, в нарушение подпунктов «а», «б» пункта 22 Требований лица, ответственные за хранение и имеющие право доступа к иным документам, содержащим служебную информацию ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта, не определены.

В нарушение подпункта «г» пункта 22 Требований подготовка лиц, допущенных к работе с информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) осуществлена не в полном объеме. План мероприятий по переподготовке указанных лиц в Учреждении отсутствует. В МБУ ДО «ДДТ» не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объекта (территории) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, что свидетельствует о нарушении подпункта «в» пункта 23 Требований.

В нарушение подпункта «л» пункта 24 Требований размещенные на объекте наглядные пособия не содержат полной информации о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объекте (территории), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объекте, поскольку не имеют привязки к зданию МБУ ДО «ДДТ».

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном уровне антитеррористической защищенности МБУ ДО «ДДТ», что значительно повышает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности и не способствует минимизации их последствия.

В соответствии с ч.1 ст.12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

Согласно требованиям статьи 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», профилактика правонарушений несовершеннолетних основывается, в том числе, на педагогических мерах, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под экстремизмом, помимо прочего, понимаются: возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется путем принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе, на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности (статья 3 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»).

Между тем, в МБУ ДО «ДДТ» допущены существенные просчеты в организации и осуществлении деятельности в рассматриваемой сфере.

В нарушение ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст. 3 Федерального закона № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности» в МБУ ДО «ДДТ» ненадлежащим образом выполняются функции, отнесенные к компетенции образовательного учреждения, в части профилактики экстремистских проявлений среди обучающихся, выражающиеся в несоответствии применяемых методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, а также принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на её выявление.

Так, в МБУ ДО «ДДТ» на учебный год 2019-2020 утвержден План мероприятий по профилактике и предупреждению экстремистских проявлений среди обучающихся (далее-План).

Однако, в Плане содержатся мероприятия, направленные на проведение профилактической работы в сфере противодействия терроризму: проведение инструктажа по обеспечению безопасности в школе и вне школы; тренировка по экстренной эвакуации в случае обнаружения подозрительных взрывоопасных предметов, угрозы террористических актов и т.д.

Кроме того, установлено, что планируемые мероприятия из года в год являются однотипными, не определены конкретные сроки исполнения планируемых мероприятий.

Разработка и реализация мероприятий, включенных в План осуществляется формально.

Согласно представленной информации, профилактическая работа в сфере экстремизма в МБОУ МБУ ДО «ДДТ» осуществляется в формах: родительских собраний, классных часов, разработки памяток для родителей.

План не предусматривает такие мероприятия, как проведение разъяснительной работы среди учащихся по предупреждению экстремизма с приглашением представителей общественных организаций; диагностической работы среди обучающихся с целью установления личностных свойств, дружелюбного и толерантного отношения к ценностям иных культур, выраженной личностной позиции в восприятии мира, в развитии национального самосознания, уважительного и доброжелательного отношения к другому человеку, его мнению, мировоззрению, культуре, языку, вере, гражданской позиции, к истории, культуре, религии, традициям, языкам, ценностям народов; понимания роли государства и действующего законодательства в обеспечении национальной безопасности и защиты населения от экстремизма; интегрированных уроков по основам правовых знаний, направленных на формирование толерантных установок у обучающихся; социального опроса и мониторинга общественного мнения среди обучающихся в целях выявления радикального настроения и уровня воспитанности обучающихся (склонность к экстремизму и межнациональной

неприязни, выявление участия в молодежных неформальных группировках и т.д.). Психологи и социологи к данной работе не привлекаются

Подобный подход к работе не способствует профилактике экстремизма и других асоциальных проявлений, воспитанию толерантного отношения к гражданам другой национальности.

Указанные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами, ответственными за реализацию мер правового, организационного, технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объекта и профилактики экстремизма Мироновой В.А., Нужденковой Г.П., Соловьевой О.А., Журкиной О.Е., Труневой А.Ю., а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

Нарушения являются существенными, подлежат устранению в полном объёме и подпадают под признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, приняв конкретные меры по устранению указанных в нем нарушений закона и недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. О времени и месте рассмотрения настоящего представления, в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении, необходимо сообщить в Вышневолоцкую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора

юрист 1 класса И.Э. Патраков

Ефремова А.В., 6-34-69